

oe 2022

ORÇAMENTO DO ESTADO XXIII GOVERNO CONSTITUCIONAL

13.ABRIL.2022

Enfrentamos elevada incerteza e riscos...

 **2 meses**

Invasão da Ucrânia gerou elevada incerteza geopolítica, que dura já há cerca de 2 meses

 **10x**

Preço do gás no mercado grossista chegou a estar 10x acima face há 1 ano atrás, estando agora 6x acima

 **2x**

Preço do petróleo quase que duplicou face há 1 ano atrás, fixando-se acima dos 100 \$ por barril

 **5x**

Preço do transporte marítimo 5x mais caro que pré-pandemia; disrupção das cadeias de abastecimento

 **5%**

Inflação na Europa pode superar os 5% em 2022, limitando a ação dos bancos centrais

 **127%**

Dívida pública elevada, o que impõe particulares cautelas a Portugal, cujo nível está ainda acima do pré-pandemia

... mas construímos **resiliência** que nos dá confiança

 **93%**

Vacinação completa para 93% da população e dose de reforço para 60%, ajudando a sair da pandemia

 **+13%**

Compras e levantamentos multibanco ficaram 13% acima de 2019 (no 1º T de 2022)

 **~11%**

Taxa de poupança do rendimento disponível das famílias mantém-se elevada (final de 2021)

 **6.6%**

Taxa de desemprego baixou para 6.6% em 2021, o valor mais baixo dos últimos 18 anos

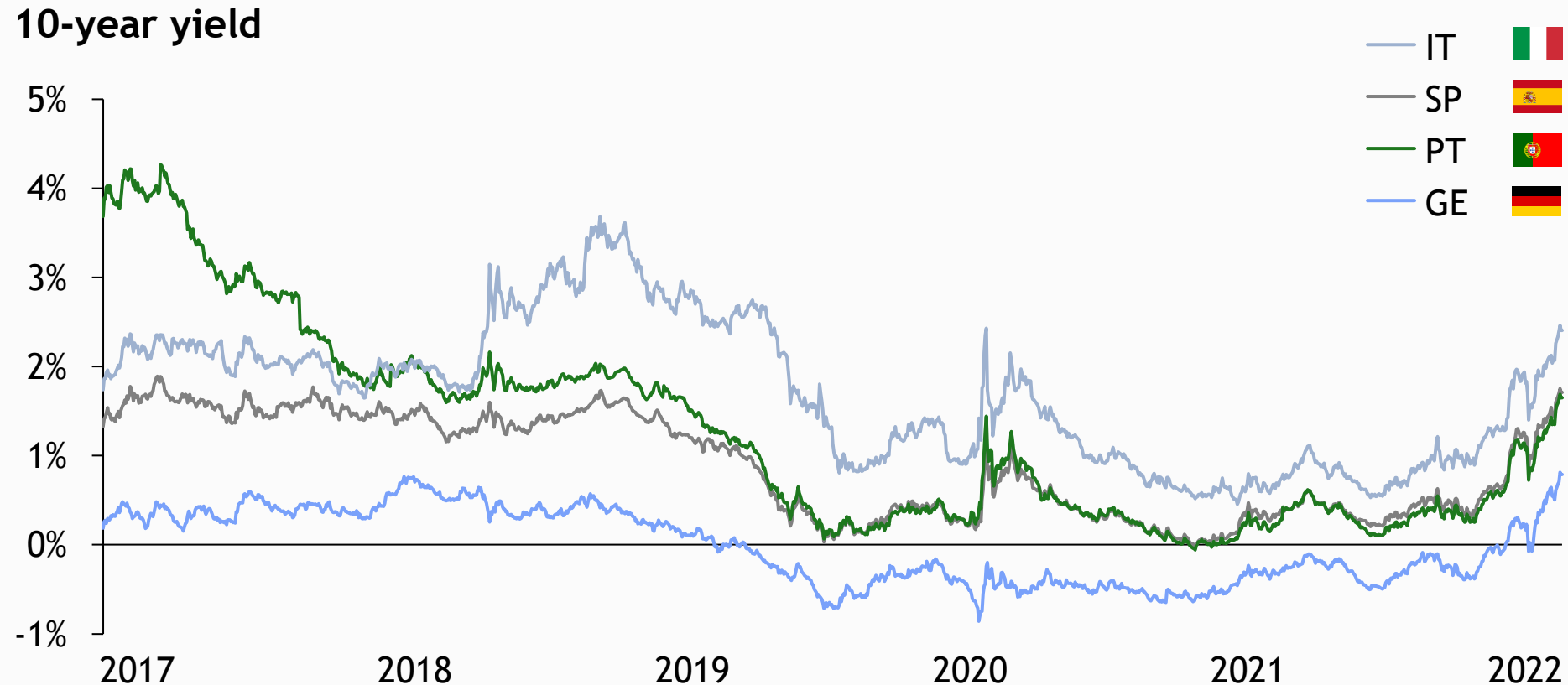
 **Baa2**

Melhoria do rating da dívida pública (Moody's), com juros inferiores aos de Itália e em linha com Espanha

 **2.8%**

Défice abaixo de 3% em 2021 e com trajetória descendente, permitindo consolidação orçamental robusta

Juros de Portugal abaixo de Itália, em linha com Espanha e mantendo spread para Alemanha

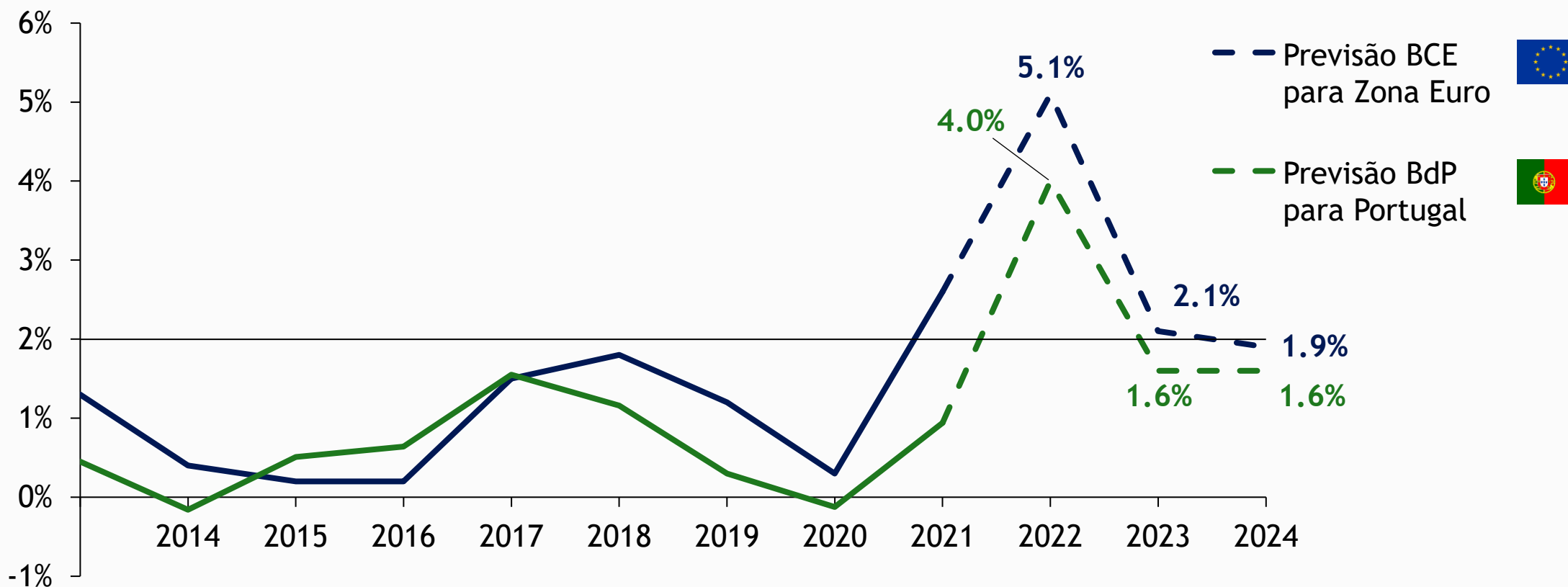


Nota: 10-year yield de Portugal corresponde ao benchmark da Bloomberg (maturidade 2031).

Fonte: IGCP, Bloomberg.

BdP e BCE apontam para inflação elevada como fenómeno temporário

Inflação, IHPC (*Taxa de variação*)



O contexto exige...



Contenção da inflação e dos seus efeitos



Compromisso com rendimentos e investimento



Contas certas na economia e nas finanças

Cenário macro revisto com impacto da guerra e com 2021 acima do estimado

<i>(taxa variação, %)</i>	2021	2022		
	INE	OE Out'21	PE Mar'22	OE Abr'22
PIB real	4.9	5.5	5.0	4.9
Consumo privado	4.5	4.7	4.3	3.8
Consumo público	4.1	1.8	1.4	1.3
Investimento	6.4	8.1	7.9	7.9
Exportações	13.1	10.3	13.1	13.1
Importações	12.9	8.2	11.5	11.1
Saldo orçamental (% PIB)	-2.8	-3.2	-1.9	-1.9
Dívida pública (% PIB)	127.4	122.8	120.8	120.7
Inflação (IHPC)	0.9	0.9	3.3	4.0
Desemprego (% pop. ativa)	6.6	6.5	6.0	6.0

Cenário macro em linha com BdP e CFP

<i>(taxa variação, %)</i>	2022		
	OE Abr'22	BdP	CFP
PIB real	4.9	4.9	4.8
Consumo privado	3.8	3.6	3.6
Consumo público	1.3	1.5	2.5
Investimento	7.9	9.2	6.1
Exportações	13.1	14.2	10.4
Importações	11.1	12.3	8.6
Saldo orçamental (% PIB)	-1.9	-	-
Dívida pública (% PIB)	120.7	-	-
Inflação (IHPC)	4.0	4.0	3.9
Desemprego (% pop. ativa)	6.0	5.9	6.4

OE 2022 tem 6 prioridades e 30 medidas principais

I	Prosseguir a consolidação orçamental		
II	Mitigar o choque geopolítico		1 800 M€
III	Reforçar os rendimentos das famílias		475 M€
IV	Apoiar a recuperação das empresas		2 615 M€
V	Investir na transição climática e digital		1 150 M€
VI	Recuperar os serviços públicos		1 600 M€



Défice: 1.9%

Prosseguir a consolidação orçamental

Melhoria do saldo orçamental

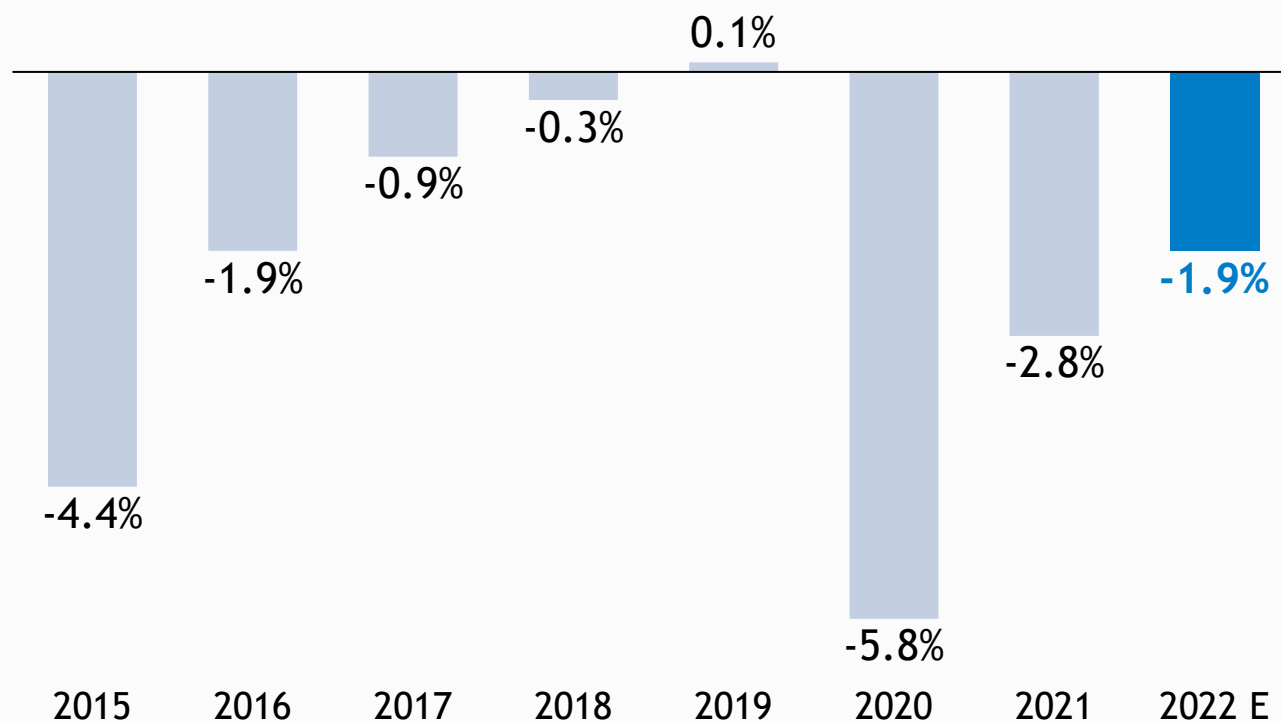
Saldo primário positivo

Reforço do investimento

Qualidade da despesa

Recuperação económica e disciplina orçamental asseguram melhoria do saldo orçamental

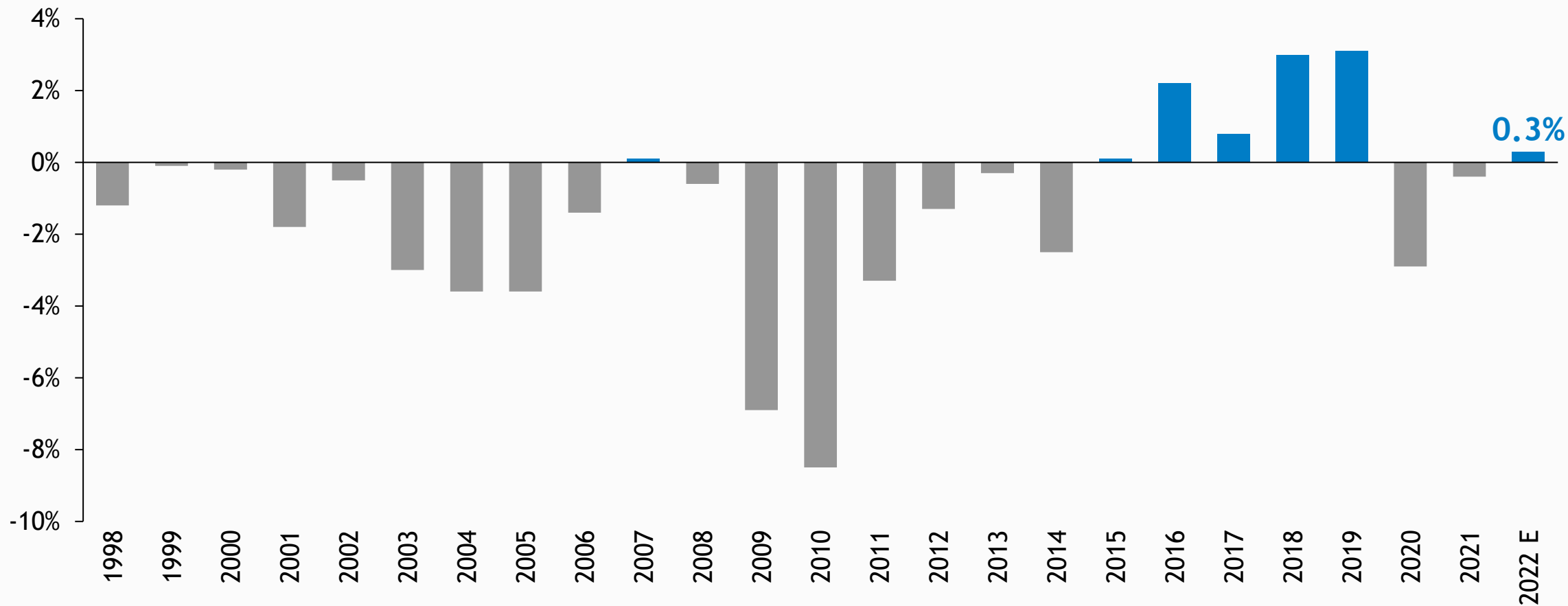
Saldo orçamental (% PIB)



- Défices de 2021 e 2022 ambos **abaixo de 3%**
- **Gestão eficaz dos apoios** permitiu resiliência do mercado de trabalho e **maior crescimento económico**
- **Gestão responsável e sustentável** das despesas permanentes

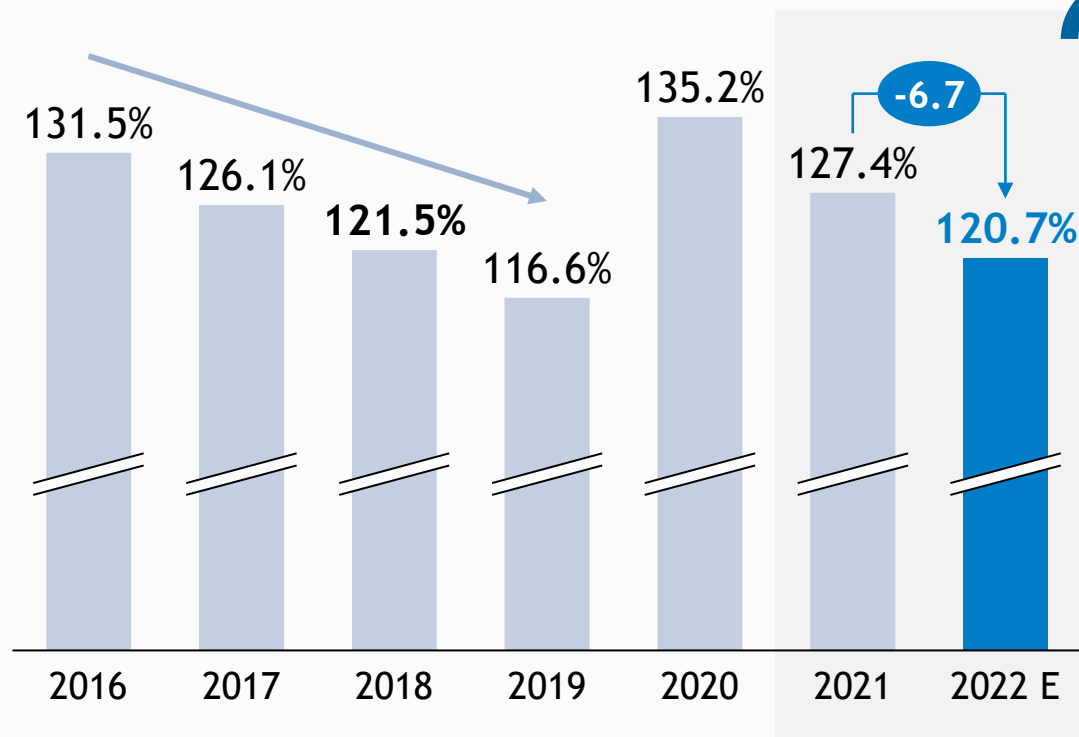
Saldo primário volta a ser positivo: 0.3%

Saldo primário (% PIB)

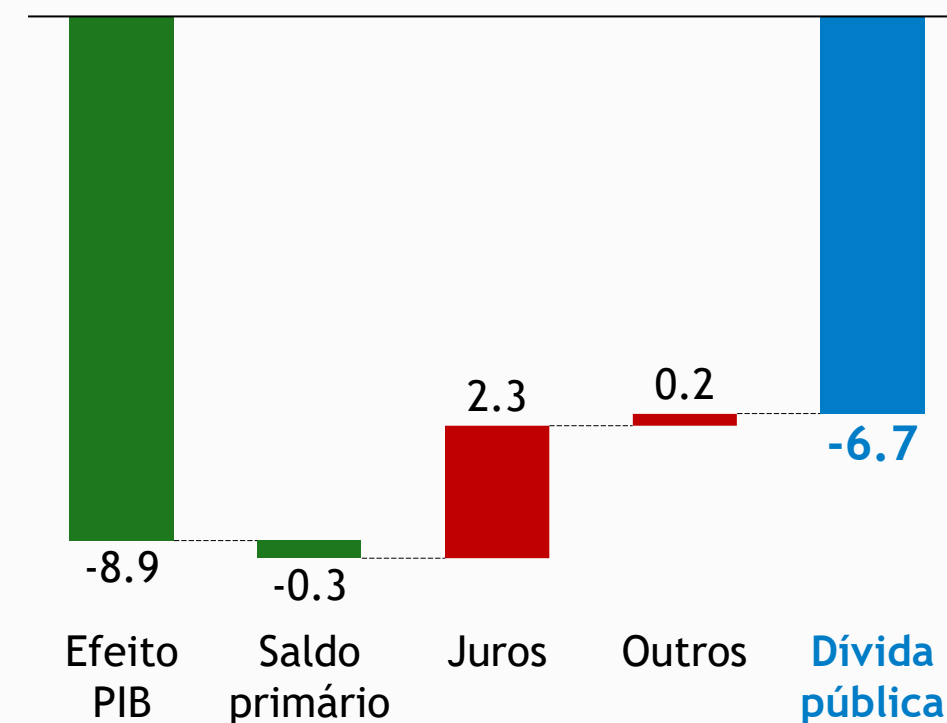


Redução da dívida pública em 6.7 pp em 2022, aproximando-se dos níveis pré-pandemia

Evolução da Dívida Pública (% PIB)



Varição da Dívida Pública em 2022: contributos (% PIB)



Forte crescimento do investimento público e evolução sustentável da restante despesa

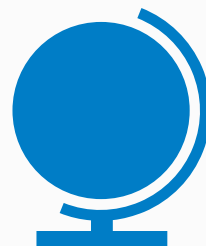
	Mil M€		% PIB		t.v.h.
	2021	OE 22	2021	OE 22	
Receita total	95.7	101.5	45.3 %	44.7 %	6.0 %
Receita fiscal	52.8	56.3	25.0 %	24.8 %	6.6 %
Contribuições sociais	27.1	28.4	12.8 %	12.5 %	4.6 %
Outra receita	15.8	16.8	0.0 %	0.0 %	6.3 %
Despesa total	101.7	105.9	48.1 %	46.6 %	4.1 %
Despesa com pessoal	24.9	25.8	11.8 %	11.4 %	3.6 %
Prestações sociais	41.4	43.0	19.6 %	18.9 %	3.8 %
Juros	5.2	5.0	2.4 %	2.2 %	-3.3 %
FBCF (investimento)	5.3	7.3	2.5 %	3.2 %	38.1 %
Outra despesa	24.9	24.8	0.0 %	0.0 %	-0.7 %

Consolidação orçamental ocorre num contexto de fortes medidas de apoio e de investimento



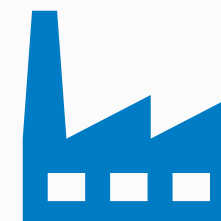
1 950 M€

Medidas de combate à pandemia



1 800 M€

Medidas para mitigar o choque geopolítico



3 200 M€

Investimento público e despesa PRR



1 800 M€

Mitigar o choque geopolítico





Contenção dos preços da energia

Apoios às empresas, produção e agricultura

Apoio aos mais vulneráveis

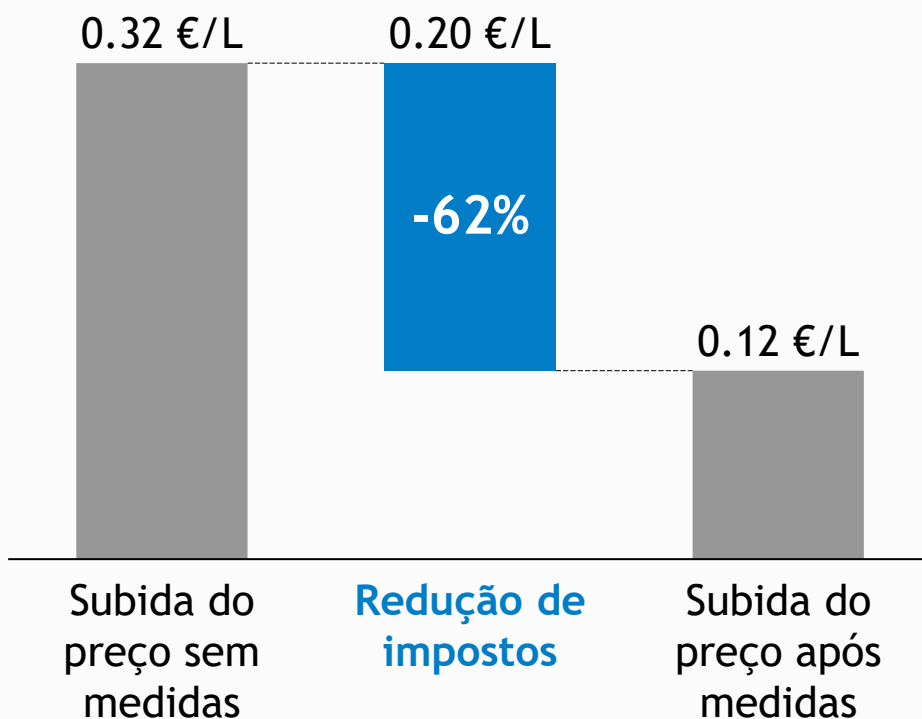
Aceleração da transição energética

Mitigação do choque geopolítico nos preços da energia

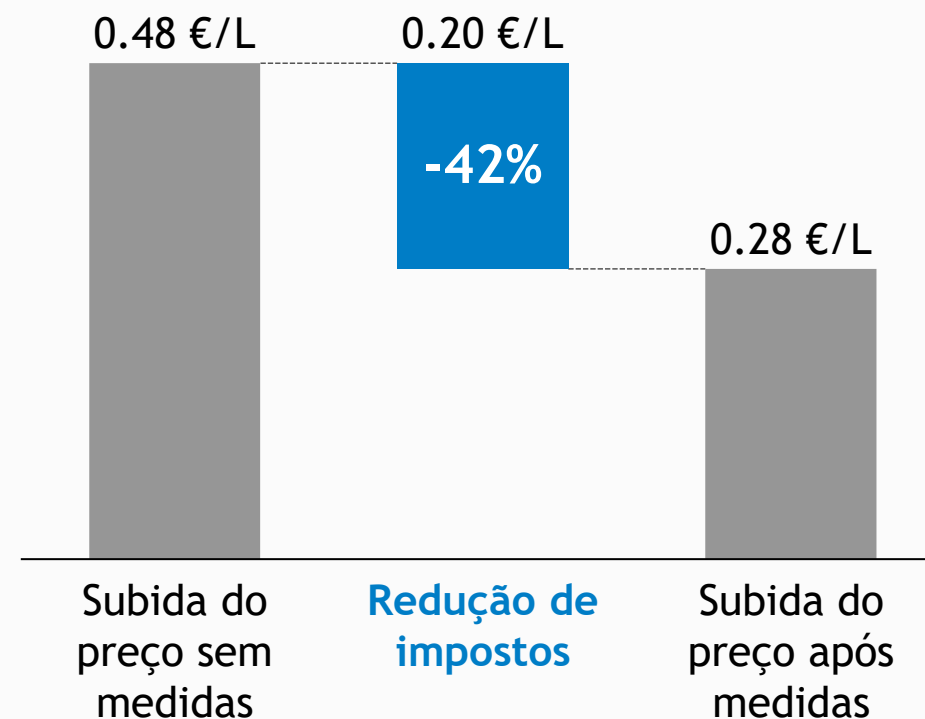
1	 Redução do ISP equivalente à descida do IVA para 13%	<ul style="list-style-type: none">• Montante: cerca de 8 € para depósito 50 L• Equivalente à redução do IVA de 23% para 13%• Duração: maio e junho (previsto)	170 M€
2	 Devolução da receita adicional de IVA via ISP	<ul style="list-style-type: none">• Montante atual: 0.058 €/L gasóleo e 0.046 €/L gasolina (cerca de 2.50 € para depósito 50 L)• Duração: maio e junho	117 M€
3	 Suspensão da subida da taxa carbono	<ul style="list-style-type: none">• Montante: 0.05 €/L (2.50 € para depósito 50 L)• Duração: ano inteiro	360 M€
4	 Redução tarifas acesso às redes na eletricidade	<ul style="list-style-type: none">• Montante: dependente da distribuição da ERSE dos 150 M€ entre baixa, média e alta tensão• Duração: 2º semestre	150 M€

Redução de impostos compensa cerca de metade do aumento dos preços dos combustíveis desde outubro

Gasolina






Gasóleo







Fonte: DGEG.

Nota: Foi considerada a subida do preço desde início de Out'21 (início da escalada mais acentuada dos preços) até final de Abr'22.

Mitigação do choque geopolítico nos custos das empresas

5		Apoio ao transporte de passageiros e mercadorias	<ul style="list-style-type: none">• Beneficiários: bus, táxi, TVDE, mercadorias• Montante: 0.30 €/L• Duração: nov'21 até mar'22	75 M€
6		Subsídio às empresas pela subida dos custos do gás	<ul style="list-style-type: none">• Setores: têxtil, papel, químicos e plásticos, vidro, cerâmica, cimento, siderurgia• Montante: 30% do aumento dos custos do gás, até limite de 400.000 € por empresa• Duração: Fev'22 a Dez'22	160 M€
7		Flexibilização pagamentos fiscais e contribuições	<ul style="list-style-type: none">• Apoio: pagamento até 6 prestações• Beneficiários: transportes e setor social• Duração: 1º semestre	- M€

Mitigação do choque geopolítico na agricultura e produção

8	 Apoio à instalação painéis fotovoltaicos	<ul style="list-style-type: none">• Beneficiários: agricultura• Montante: até 200.000 € por empresa• Duração: permanente (reforçado em abr'22)• Acresce à descida do IVA para 6%	46 M€
9	 Apoio aos custos na agricultura	<ul style="list-style-type: none">• Eletricidade: subsídio até 20% dos custos (jan-dez)• Gasóleo agrícola: redução ISP em 0.34 €/L (mar-dez)• Isonção IVA: rações e fertilizantes	65 M€
10	 Linhas de crédito de apoio à agricultura	<ul style="list-style-type: none">• Linha tesouraria 50 M€• Linha suinicultura 8.5 M€ (a partir de fev'22)	59 M€
11	 Linha de crédito de apoio à produção	<ul style="list-style-type: none">• Linha de apoio à tesouraria para liquidez e apoio aos custos de produção (a partir de mar'22)	400 M€

Mitigação do choque geopolítico nos mais vulneráveis

12  Apoio às famílias mais carenciadas

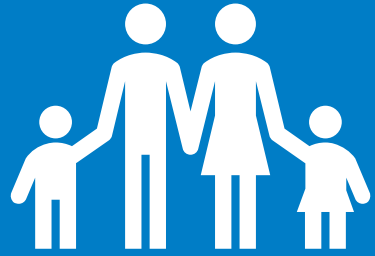
- Subsídio de 60 € por família, compensando inflação do cabaz alimentar (1x para 3 meses)
- Subsídio de 10 € por botija de gás (3 meses)
- Beneficiários: 830 mil agregados familiares

55 M€

13  Apoio aos refugiados em Portugal

- Mobilização de fundos europeus para **despesas de acolhimento** (ex: alojamento)
- **Duração:** a partir de abril

50 M€



475 M€

Reforçar os rendimentos das famílias

Alívio fiscal

Apoio aos mais vulneráveis

Apoio à natalidade

Apoio aos jovens

Reforço dos rendimentos para +1.5 M de agregados via alívio fiscal de 150 M€

14

2017:

5 escalões

Escalão de IRS	(€) Limite Superior	(%) Taxa marginal
1	7 091	14.5
2	20 261	28.5
3	40 522	37.0
4	80 640	45.0
5	> 80 640	48.0



Atualmente:

7 escalões

Escalão de IRS	(€) Limite Superior	(%) Taxa marginal
1	7 112	14.5
2	10 732	23.0
3	20 322	28.5
4	25 075	35.0
5	36 967	37.0
6	80 882	45.0
7	> 80 882	48.0



2022:

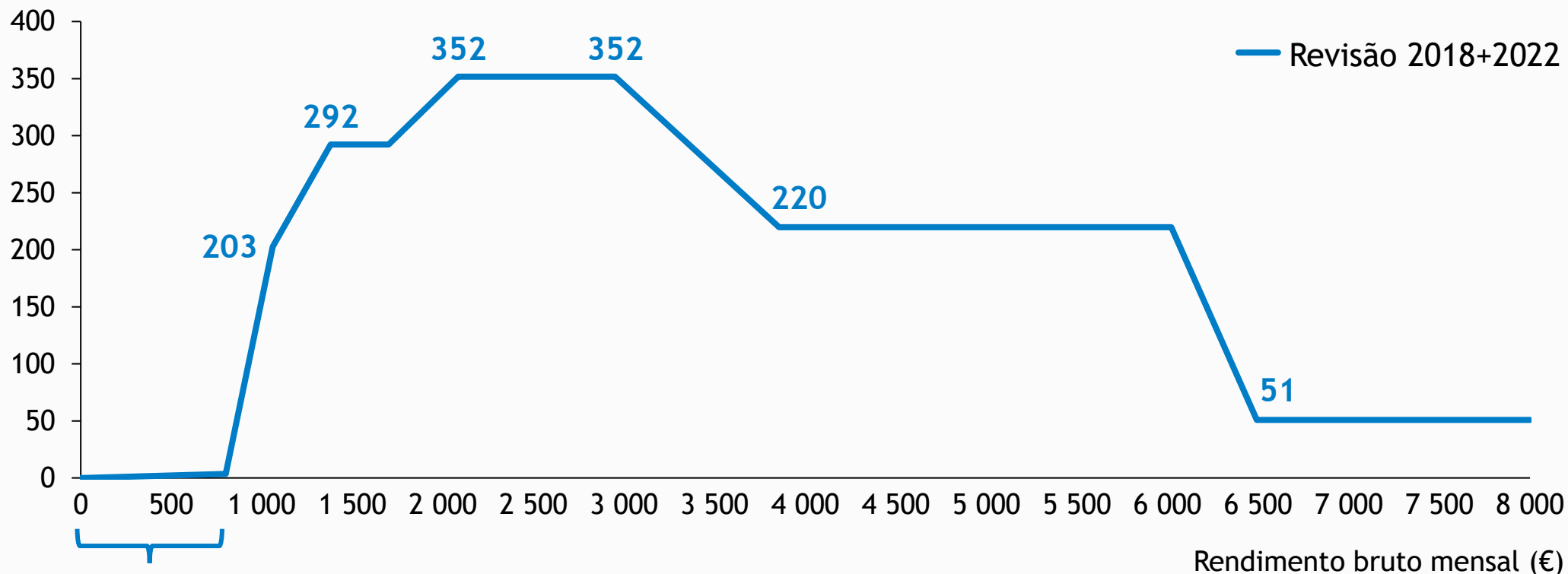
9 escalões

Escalão de IRS	(€) Limite Superior	(%) Taxa marginal
1	7 116	14.5
2	10 736	23.0
3	15 216	26.5
4	19 696	28.5
5	25 076	35.0
6	36 757	37.0
7	48 033	43.5
8	75 009	45.0
9	> 75 009	48.0

Revisão de IRS de 2022 finaliza a de 2018: todos beneficiam, até máximo de 352 €

14

Ganho anual (€)



Não pagam IRS
(Mínimo de Existência)

Reforço dos rendimentos para apoiar os mais vulneráveis

15



Aumento das pensões

- Atualização extraordinária das pensões até 1108 € (2.5 IAS), com aumento de 10 €/mês
- **Beneficiários:** 1.9 milhões de pensionistas

197 M€

jan'22
(retroativo)

16






Mínimo de Existência

- Aumento extraordinário para 9415 €
- Compromisso de melhorar, em 2023, a situação dos 250 mil agregados logo acima do SMN

25 M€

jan'22
(rend. '21)

Reforço dos rendimentos para apoiar a natalidade




17		Aumento do apoio para 2º filho	<ul style="list-style-type: none">Dedução à coleta de IRS de 900€/ano¹ a partir do 2º filho até aos 6 anos	10 M€	rend. '22
18		Gratuidade das creches	<ul style="list-style-type: none">Início de creches gratuitas para todas as famílias, para estabelecimentos com acordo de cooperação com a SS²	16 M€	set'22
19		Garantia infância até aos 17 anos	<ul style="list-style-type: none">Mínimo de 50 €/mês³ até aos 17 anos (abono + complemento)100 €/mês⁴ em caso de pobreza extrema	45 M€	julho'22

1. 750€ em 2022, 900€ em 2023; 2. Para o 1º ano de creche em 2022, 1º e 2º em 2023, 1º, 2º e 3º em 2024;

3. Para crianças com mais de 6 anos, 41€ em 2022, 50€ em 2023; 4. 70€ em 2022, 100€ em 2023.

Nota: valores para os custos refletem apenas o montante de 2022 (e não o de 2023, que será maior).

Reforço dos rendimentos para apoiar os jovens

20		IRS Jovem	<ul style="list-style-type: none">• Alargamento: trabalhadores independentes; até 28 anos¹; eliminação limite máximo de rendimento• Prolongamento: rendimento isento de IRS em 30% (anos 1 e 2); 20% (anos 3 e 4); e 10% (ano 5)²	25 M€	rend. '22
21		Programa Regressar	<ul style="list-style-type: none">• Exclusão de IRS de 50% do rendimento de ex-residentes (3 anos no estrangeiro) e com regresso de 2021 a 2023		
22		Bolsas mestrados	<ul style="list-style-type: none">• Aumento do valor das bolsas de mestrado de 871 € para até 2750 € (do pagamento da propina)• Cerca de 10 mil bolseiros	5 M€	set'22

1. Em caso de doutoramento; 2. Limite de 7.5 IAS nos anos 1 e 2, de 5 IAS nos anos 3 e 4, e de 2.5 IAS no ano 5.



2 615 M€

Apoiar a recuperação das empresas

Capitalização

Investimento

Inovação

Simplificação

Apoio à capitalização, investimento e inovação

23	Fundo de Capitalização e Resiliência	Recapitalização de empresas afetadas pela pandemia	1 300 M€
24	BPF como parceiro do InvestEU	Capitalização do BPF para apoiar as empresas	250 M€
25	Incentivos e subsídios no âmbito do PRR	Inovação, digitalização, qualificação e descarbonização	900 M€
26	Alívio fiscal para empresas	Incentivo Fiscal à Recuperação (dedução à coleta de IRC até 25% do invest.)	150 M€
		Fim do PEC e do desagravamento das tributações autónomas de IRC	15 M€



1 150 M€

Investir na transição climática e digital

Foco na transição climática e digital

Investimento também na habitação, saúde e qualificações

Subvenções PRR para investimento público, com foco na **transição climática e digital**

27



171 M€

Habitação e
infraestruturas



234 M€

Saúde
(SNS)



98 M€

Qualificações e
competências



104 M€

Transição
climática



354 M€

Transição
digital



65 M€

Outros

Apoio à execução do PRR via financiamento do IVA

28

+120 M€

Estado transfere para as entidades o montante equivalente ao IVA suportado nos projetos financiados pelo PRR



Administração
central



Autarquias
locais



Ensino
superior



Ciência e
tecnologia



IPSS



1 600 M€

Recuperar os serviços públicos

Transferências adicionais para o SNS

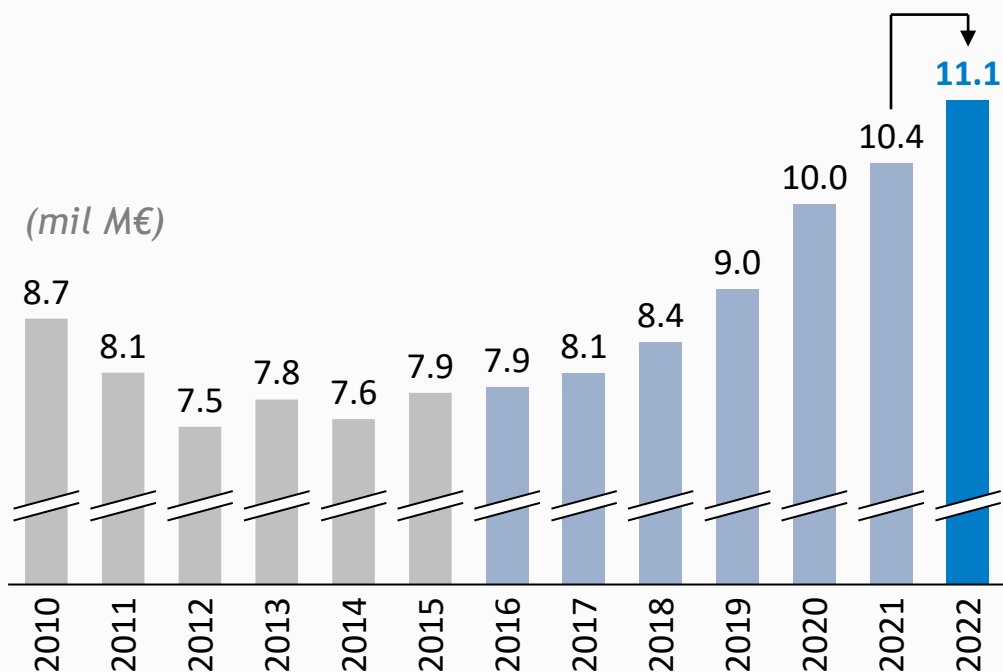
Plano de Recuperação de Aprendizagens

Recuperar a Saúde e Educação dos efeitos da pandemia

29



Transferências para o SNS **700 M€**



Fonte: DGO

30



Plano de Recuperação de Aprendizagens **900 M€**

Reforço do ensino público em 2 anos letivos para recuperar dos impactos da pandemia

- Recursos humanos
- Infraestruturas tecnológicas



2022

ORÇAMENTO DO ESTADO

XXIII GOVERNO CONSTITUCIONAL

Contenção da inflação e dos seus efeitos

Compromisso com os rendimentos e investimento

Contas certas na economia e nas finanças